

СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ КООПЕРАТИВОВ В УКРАИНЕ

Коринец Р. Я.

Украина, Киев, Национальная ассоциация
сельскохозяйственных консультационных служб Украины

Abstract. *The article discusses the formation of the system of control over the activities of agricultural cooperatives in Ukraine. Disclosed approaches to the creation of this system in the Russian Federation - through the auditing unions, in Paraguay - via the National Co-operative institute, in Georgia - through the agency of development of agricultural cooperatives, as well as their authority in the sphere of control over the activities of cooperatives. Also in the article analyzed similarities and differences across systems.*

Keywords: *agricultural cooperative, control, supervision, auditing union, institution, agency, Ukraine, Russian Federation, Paraguay, Georgia.*

Необходимость внедрения системы контроля за деятельностью сельскохозяйственных кооперативов в Украине связывается преимущественно с необходимостью борьбы с квази- или псевдо-кооперативами, деятельность которых сопровождается нарушением кооперативных принципов и кооперативного законодательства. В тоже же время не существует на национальном уровне централизованного сбора, обработки и обобщения информации о деятельности сельскохозяйственных кооперативов. [1] Контроль на соответствие такой деятельности кооперативным принципам и нормам законодательства ограничивается контролем органом государственной регистрации за наличием таких норм в уставе кооператива при его регистрации. Причем, без всякого дальнейшего контроля за соблюдением задекларированных норм в этом уставе. [2]

Не существует также органа, который бы идентифицировал соответствие деятельности таких кооперативов международным кооперативным принципам и отечественному законодательству. Закон Украины «О кооперации» [3] предусматривает, что контроль за деятельностью кооперативных организаций осуществляют соответствующие органы государственной власти в пределах своей компетенции, установленной законом. Сегодня таким органом является Министерство аграрной политики и продовольствия Украины, однако его функции ограничиваются осуществлением мониторинга использования ресурсов бюджетных программ, направленных на становление и развитие сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов. [4] Отсутствие такой системы, кроме проведения борьбы с квази-кооперативами, не позволяет иметь адекватную государственную политику поддержки сельскохозяйственных кооперативов и систему обратных связей, которая бы подтверждала или отрицала эффективность существующей политики.

Федеральный закон Российской Федерации «О сельскохозяйственной кооперации», предусматривает внешний контроль за деятельностью сельскохозяйственных кооперативов через ревизионный союз. Ревизионный союз осуществляет ревизию деятельности кооператива, союза кооперативов на предмет оценки достоверности их бухгалтерской (финансовой) отчетности, соответствия порядка ведения бухгалтерского учета законодательству Российской Федерации, соблюдения ими законодательства Российской Федерации и положений устава кооператива, устава союза кооперативов, соблюдение принципов создания и деятельности кооперативов, на предмет выявления нарушений, ведущих к ухудшению результатов финансово-хозяйственной деятельности или несостоятельности (банкротству) кооператива, союза кооперативов, фактов ущемления интересов членов кооператива, союза кооперативов, а также выдает предписания об устранении выявленных нарушений и недостатков и осуществляет контроль за их исполнением. Следует отметить, что Ревизионный союз создается по инициативе не менее чем 25 кооперативов, являющихся его учредителями. Контроль за деятельностью ревизионных союзов осуществляет саморегулируемая организация ревизионных союзов, деятельность которой в свою очередь, контролируется государством. [5] Таким образом, в отличие от Украины, где законодательство делает упор на самоконтроль кооперативов на предмет

соответствия их деятельности кооперативным принципам и нормам законодательства, в Российской Федерации определены институты, а также институции для такого контроля, которые создают сами кооперативы.

В Парагвае для контроля за деятельностью кооперативов, в соответствии с Законом Парагвая «О кооперативах» [6] также создана специальная организация - Национальный кооперативный институт, который среди прочего:

- уполномочивает работу кооперативов, ведет соответствующий реестр и заверяет книги бухгалтерского учета, предусмотренные положениями;
- осуществляет надзор за кооперативами в соответствии с настоящим Законом и Уставом без ущерба для их функционирования со стороны Министерства финансов в вопросах налогообложения;
- проводит аудит деятельности кооперативов.

Национальный кооперативный институт Парагвая для осуществления аудита деятельности кооперативов может:

- подавать запрос на документацию и проводить проверки, когда сочтет это нужным;
- присутствовать на заседаниях в качестве наблюдателя, когда он сочтет это необходимым;
- координировать деятельность с другими органами инспекции в государственном секторе;
- следить за соблюдением законодательных, нормативных и уставных положений в кооперативном секторе;
- осуществлять любые другие действия, установленные Законом.

Национальный кооперативный институт работает в качестве специализированного учреждения Министерства сельского хозяйства Парагвая.

В Грузии, подобно Парагваю, Законом «О сельскохозяйственном кооперативе» [7] предусмотрено, что для получения статуса сельскохозяйственного кооператива предприятие частного права - кооператив - подает заявление лицу публичного права - Агентству развития сельскохозяйственных кооперативов.

Агентство уполномочено осуществлять мониторинг деятельности юридического лица, имеющего статус сельскохозяйственного кооператива. Результаты мониторинга будут служить основанием для приостановления или прекращения статуса сельскохозяйственного кооператива юридического лица.

Итак, в Грузии также созданы институты и организация для мониторинга деятельности кооператива на соответствие кооперативным принципам и нормам местного права.

Агентство является юридическим лицом публичного права в системе Министерства сельского хозяйства.

Для проведения мониторинговой деятельности сельскохозяйственных кооперативов Агентство имеет право:

- запрашивать и получать информацию от сельскохозяйственных кооперативов о проделанной и/или планируемой сельскохозяйственной деятельности;
- в случае необходимости, с целью обеспечения контроля сельскохозяйственных кооперативов, поручать уполномоченным лицам изучения деятельности сельскохозяйственных кооперативов на местах;
- осуществлять любую другую деятельность в порядке, установленном законодательством Грузии и Уставом Агентства.

Системы контроля за деятельностью сельскохозяйственных кооперативов в разных странах объединяет то, что институты и организации такой системы легализируются посредством закона. В то же время есть различия между такими системами: в Российской Федерации органы контроля являются негосударственными организациями, в отличие от Грузии и Парагвая. В двух последних странах указанные организации, кроме контролирующих, выполняют еще и ряд других функций, которые не характерны для ревизионных союзов.

Вопрос внедрения в Украине системы контроля за деятельностью сельскохозяйственных кооперативов не изучался до сих пор. Однако, на этапе, когда государством декларируется увеличение уровня поддержки таких кооперативов, [8] проблема становится актуальной. Опыт таких стран как Российская Федерация, Грузия, Парагвай, несмотря на существующие различия, может быть использован, с учетом особенностей национальной системы права и практики (отсутствие опыта создания и деятельности ревизионных союзов, распространенность агентств), при внедрении соответствующих

институтов и организаций (органов контроля) как в Украине, так и в других странах, где такой системы еще не существует. Это позволит упредить появление псевдо-кооперативом и сформировать адекватную государственную кооперативную политику.

ЛИТЕРАТУРА

1. Зіновчук В. В. Економічна природа псевдокооперативів і небезпека їх поширення в аграрному секторі України / В. В. Зіновчук // Науковий вісник Полтавського університету економіки і торгівлі. Сер. : Економічні науки. - 2010. - № 3. - С. 23-28.
2. Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення Про Міністерство аграрної політики та продовольства України» від 25 листопада 2015 р. № 1119 / [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1119-2015-%D0%BF>.
3. Закон України «Про кооперацію» / [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1087-15>.
4. Положення про Департамент науково-освітнього забезпечення та розвитку підприємництва на селі Міністерства аграрної політики та продовольства України / [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://minagro.gov.ua/uk/ministry?nid=3047>.
5. Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» от 8 декабря 1995 г. №193-ФЗ / [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://base.garant.ru/10105638/>
6. Ley № 438/94 De Cooperativas / [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://www.oas.org/iuridico/spanish/mesicic3_prv_lev438.pdf.
7. Закон Грузии «О сельскохозяйственном кооперативе» от 12 июля 2013 года № 816-вс / [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://matsne.gov.ge/ru/document/download/1972742/1/ru/pdf>.
8. Єдина комплексна стратегія розвитку сільського господарства та сільських територій на 2015-2020 роки / [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://minagro.gov.ua/node/16025>.

ОБЩИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ТЕНДЕНЦИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫХ КОРПОРАЦИЙ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА КЛАСТЕРЫ ПРИНИМАЮЩИХ СТРАН

Mg. оес. Зайцева Е. И.

докторантка Балтийской Международной Академии, Латвия

Abstract. *In this article the author examines the general trends of transnational corporations, which in current strong competition actively influence on clusters of host countries and on the economy of many countries.*

Keywords: *trends influence of transnational corporations, states, economic influence, foreign investment, clusters.*

Ранее в сфере международных экономических отношений государство перераспределяло часть своих функций в пользу международных и некоторых региональных организаций, но в последнее время государства потеснены транснациональными корпорациями (ТНК), которые заняли свою нишу в системе международных отношений, и интересы которых вступают в противоречия с национальными государствами, малым и средним бизнесом, региональными кластерами.

ТНК вмешиваются в законотворческие процессы в принимающих странах, склонны игнорировать экологическое и трудовое законодательство, полагаются преимущественно на зарубежных поставщиков, не пренебрегают даже услугами местных коррумпированных чиновников. ТНК базируются преимущественно на прямых зарубежных инвестициях, вкладываемых в долгосрочные проекты.

В условиях глобализации пружнее недоверие со стороны развивающихся стран к деятельности ТНК сменилось на соперничество между этими странами за привлечение филиалов тех или иных международных корпораций, привлекая ТНК путем предоставления налоговых и иных льгот, не ограничивая приток иностранного капитала [3].

Отметим общее воздействие деятельности ТНК (таблица 1).

International Scientific and Practical Conference “WORLD SCIENCE”

№ 8(12), Vol.4, August 2016

MULTIDISCIPLINARY SCIENTIFIC EDITION

Proceedings of the IInd International Scientific
and Practical Conference
"The Top Actual Researches in Modern Science
(July 28 – 29, 2016, Ajman, UAE)"

Passed for printing 30.07.2016. Appearance 10.08.2016.

Typeface Times New Roman.

Circulation 300 copies.

Publishing office ROSTranse Trade F Z C company - Ajman - United Arab Emirates 2016.