



LATVIAN RURAL  
TRAINING AND  
ADVISORY CENTRE



Ministry of  
Foreign Affairs  
Republic of Latvia



EMBASSY OF THE UNITED STATES  
KYIV, UKRAINE



DCP Program Project «Action Plan for the harmonization of legislation in the field of Rural Development in Ukraine, promoting the use of pre-accession EU aid instruments for rural development to increase the competitiveness and export capacity of small and medium-sized enterprises in Ukraine»

# Подготовка к вступлению в ЕС: опыт Латвии

Dr.oec. Laimdota Straujuma

23.10.2024.



# Латвия в ЕС

- В этом году исполняется 20 лет со дня вступления Латвии в Европейский Союз;
- Вступление в ЕС стало важным поворотным моментом в истории Латвии и послужило стимулом не только для развития национальной экономики, но и для повышения стабильности и безопасности в Латвии;
- Для того, чтобы вступить в Европейский Союз, Латвия **должна была перенять весь ЕС *acquis* (свод законов и обязательств), взять на себя обязательства по всем соглашениям и конвенциям, создать все необходимые институты;**
- В ходе переговоров о вступлении Латвия и ЕС **согласовали условия**, которые впоследствии были **отражены в Договоре о присоединении** и определили обязательства, с которыми страна вступает в ЕС.

# Содержание

- Организация переговорного процесса в стране и в Министерстве сельского хозяйства;
- Прямые платежи;
- Переходные периоды;
- Основные реформы в Министерстве сельского хозяйства;
- Обучение должностных лиц;
- Основные инструменты государственной помощи;
- Сотрудничество с аграрным и сельским секторами



# Учреждения, ответственные за вступление в ЕС

- **Совет Европейской интеграции** (во главе с премьер-министром)

В состав вошли министры, секторы которых были вовлечены в процесс интеграции.

- **Совещание старших должностных лиц**, под руководством заместителя государственного секретаря Министерства иностранных дел.

В состав вошли высокопоставленные должностные лица министерств, как правило, заместители государственных секретарей.

- **Бюро по вопросам европейской интеграции**, в ведение премьер-министра.

В функции Бюро входила оценка соответствия нормативных актов требованиям ЕС . По сути, Бюро являлось секретариатом Совета по европейской интеграции и Совещания старших должностных лиц.

- Все позиции Латвии по вступлению в ЕС были согласованы с **Комиссией по Европейским делам парламента**

# Национальная программа интеграции в ЕС

- В программе изложены приоритеты интеграции в ЕС;
- Подготовлена ответственными министерствами и утверждена правительством;
- В ходе переговорного процесса Национальная программа была пересмотрена и обновлена;
- В 2000 году правительство приняло IV Национальную программу, уже увязав с бюджетом;
- В IV программе были определены четыре стратегические приоритеты- **Подготовка общества; экономики; государственного управления к членству в ЕС и обеспечение выполнения прав и обязанностей в качестве члена ЕС**



# Переговоры о вступлении

Латвия была приглашена начать переговоры о вступлении в ЕС в декабре 1999 года

В октябре 1999 года Правительство утвердило :

- **Делегацию для переговоров** о вступлении во главе с министром иностранных дел, в состав делегации входили представители всех основных министерств, в основном заместители государственных секретарей.
- **государственные учреждения, ответственные за 30 глав переговоров;**
- **порядок разработки и утверждения переговорных позиций**

# Минсельхоз на пути в ЕС



- На переговорах о вступлении в ЕС вопросы **сельского хозяйства и охраны окружающей среды** требовали самой длительной подготовки;
- Исход сельскохозяйственных переговоров **мог существенно повлиять на результаты референдума о вступлении в ЕС;**
- **Законодательство ЕС** в области сельского хозяйства, рыболовства и лесного хозяйства **состояло примерно из 4200 законодательных документов** (около 45% всего *Acquis Communautaire*);
- Основными и **наиболее сложными главами** переговоров сельского хозяйства были прямые платежи, ветеринарные и фитосанитарные требования, переходные периоды для предприятий, квоты и особые исключительные случаи, когда на Латвию распространялись «скидки» от единых требований ЕС

# Ситуация в отрасли- 2000

- **была сложной и весьма разнообразной;**
- многие хозяйства не соответствовали требованиям ЕС, а внедрение стандартов ЕС требовало инвестиций;
- **в пищевой промышленности** рядом с **современными предприятиями** были небольшие компании, не соответствующие требованиям ЕС;
- **переходные периоды** были не выгодны предприятиям, которые уже инвестировали и обустроили свои производственные мощности;
- однако между производителями и правительством была **достигнута договоренность** о том, что Латвия **должна просить переходный период** для реорганизации предприятий





# Организация переговорного процесса в Министерстве сельского хозяйства

Создан **Совет по интеграции Министерства** сельского хозяйства во главе с Министром;

**Главным переговорщиком** министерства был заместитель государственного секретаря;

Министерство разработало **свою переговорную позицию** с учетом Национальной программы;

**Документ**, после консультаций с неправительственными организациями, Комиссией по Европейским делам парламента и одобрения Советом по европейской интеграции, **был направлен на оценку в ЕК** в начале 2001 года;

**В документе описывалась** ситуация в секторе, состояние транспонирования законодательства ЕС, готовность учреждений, а также желаемые переходные периоды и необходимые инструменты поддержки

# Переговоры о вступлении в ЕС

- ЕК оценила подготовленную министерством позицию, мы получили ее оценку, дополнительные вопросы и комментарии;
- Начался процесс согласования мнений. В 2001 году начались переговоры по обеим главам – «Сельское хозяйство» и «Рыболовство»;
- **Официально сельскохозяйственный раздел переговоров о вступлении длился 1 год и 6 месяцев (июнь 2001 г. - декабрь 2002 г.).**

- Мы много раз ходили по этому кругу:



- Абсолютно все **подготовленные позиции были переданы неправительственным организациям для оценки.** Иногда найти компромисс было непросто, это требовало времени и терпения со стороны всех вовлеченных сторон.

# Переходные периоды (примеры)

**Гармонизация законодательства – это не самоцель**, а способ для ЕС обеспечить потенциально единообразные правила игры между различными государствами-членами на внутреннем рынке ЕС

**Переходные периоды** позволяют отложить выполнение требований ЕС до определенного периода времени (итого 32 для Латвии):

- **семилетний** переходный период для **сохранения ограничений на приобретение сельскохозяйственных земель и лесов** гражданами ЕС-нерезидентами и компаниями из других стран-членов ЕС (+ 3 года);
- переходные периоды для латвийских молочных, мясных и рыбных предприятий по **переработке отходов животного происхождения**;
- помимо прямых платежей, до 2008 года Латвия могла оказывать **временную государственную помощь** льноводству, семеноводству, овцеводству, свиноводству и молочному животноводству

# Переходные периоды (примеры)(2)

- В целях защиты интересов местных рыбаков, а также бережного отношения к рыбным ресурсам в долгосрочной перспективе, благодаря длительной и тщательной работе переговорной делегации, удалось добиться создания **особого режима рыболовства в Рижском заливе**;
- Латвии предоставлено **постоянное исключение для рыбалки в Рижском заливе**. Было предусмотрено, что мощность двигателей рыболовецких судов в заливе не должна превышать 221 кВт, что фактически означает, что здесь будут ловить рыбу **только местные латвийские и эстонские рыбаки** с небольшими рыболовецкими судами.



# Прямые платежи



ЕС предоставляет фермерам **поддержку доходов** или **«прямые платежи»**

- в 2004 году прямые платежи для всех 10 стран-кандидатов- **25% от среднего по ЕС;**
- пакет прямых платежей рассчитывался на основе исторических производственных показателей (например, площади пахотных культур, урожайность и т.д., 1997-1999), что было не выгодно для Латвии;
- в дальнейшем платежи постепенно увеличивались, новые государства-члены получили право оказывать **дополнительную поддержку** своим фермерам из **государственного бюджета;**
- было недовольство ситуацией, но переговорная делегация Латвии, **получив согласие отрасли, продолжила** переговоры, поскольку отсрочка переговоров могла привести к **непредсказуемым политическим и экономическим последствиям**

# Выводы и уроки



Необходимо четко **определить** и расставить **приоритеты** национальных интересов, акцентировать внимание на небольшом числе наиболее важных;

Важно было определить наиболее важные для страны вопросы, **где необходимы переходные периоды и компромиссы недопустимы**. В переговорах о вступлении страна никогда не сможет реализовать все свои пожелания;

В Латвии законодательство было в значительной **степени гармонизировано до начала официальных переговоров**, в ходе переговоров были четко видны вопросы, требующие внимания;

Важно гармонизировать законодательство, избегая **ненужной бюрократии** и дополнительной административной нагрузки для производителей;

Крайне важно обеспечить **правильное применение закона на местном уровне** через соответствующие административные структуры

# Выводы и уроки



- **Сотрудничество на всех уровнях** – политики, государственные служащие, муниципалитеты, неправительственные организации, наука;
- Например, когда понадобилась поддержка в борьбе за защиту латвийского рынка сельскохозяйственных земель, наш парламент подключился, приняв решение «О защите национальных интересов в сельском хозяйстве в переговорах о вступлении в Европейский Союз». Также, наш президент Вайра Вике-Фрейберга в переговорах с президентом Европейского совета приводила доводы в пользу квот на молоко, тем самым удивив его и достигнув результата.
- На государственной службе недостаточно просто знать английский язык, нужны **профессионалы высокого уровня**, разбирающиеся в отрасли;
- Обеспечение доступа **общественности к информации** имеет решающее значение
- Следует обратить внимание на **переводы нормативных документов** - формирование агропромышленных терминов на украинском языке, иногда одни и те же термины могли быть переведены по-разному в разных документах

# Выводы и уроки



Одной из самых больших проблем в процессе вступления в ЕС была **недостаточная осведомленность** политиков и государственных служащих;

**Процесс интеграции в ЕС выявил все проблемы**, как с точки зрения понимания сути евроинтеграционного процесса, так и с точки зрения недостаточного знания иностранных языков;

Конечно, государственное управление не может измениться в одночасье, **изменения – это результат непрерывной работы, опыта и обучения**;

В процессе европейской интеграции интеллектуальный потенциал государственной службы **значительно вырос**;

То, что я видела в министерстве– это осознание значительной частью должностных лиц **миссии, которую необходимо выполнить**, желание работать, сотрудничать и мобилизоваться



# Обучение должностных лиц

- Государственные служащие обучались в **Школе государственного управления**
- В марте 2000 года при поддержке Министерства иностранных дел Дании и Датского европейского института была запущена долгосрочная программа профессиональной подготовки по вопросам ЕС;
- В рамках этого проекта были подготовлены учебные программы : «Региональная политика ЕС», «Институты ЕС и их сотрудничество с национальными институтами», «Введение в законодательство ЕС», «Общая сельскохозяйственная политика ЕС», «Бюджет и финансы ЕС» и другие;
- В рамках Программы по **противодействию коррупции** были разработаны обучающие курсы по конфликту интересов, предотвращению коррупции, этике государственного управления.

# С 2000 по 2004 год одновременно происходило:

- Гармонизация законодательства;
- Переговоры о вступлении в ЕС;
- Разработка ключевых программ государственной помощи селу;
- Основные реформы в министерстве;
- Разработка плана развития села и подготовка к внедрению SAPARD;
- Оценка защищенности информационно-технологических систем Министерства;

но не только:

В 2003 году Министерство в сотрудничестве с Британским Советом, Государственной канцелярией и Министерством финансов завершило пилотный проект по стратегическому планированию, увязав его с процессом подготовки бюджета. Сейчас эта система внедрена в стране, никто не помнит, как планировался бюджет 25 лет назад.

# Основные инструменты государственной помощи

- **Налоговые льготы** для сельского хозяйства (по налогу за недвижимость для сельскохозяйственных земель, сниженный транспортный налог, не налогообложение субсидий...);
- **Программы (2001):**
  - долгосрочного **инвестиционного кредитования** (2001. г.- кредит до 20 лет, 7%);
  - долгосрочного **кредитования покупки сельскохозяйственных земель**
  - развития **несельскохозяйственного** бизнеса в регионах (2002)
  - поддержки **подсобных хозяйств**;
- **Сельская консультационная служба** и ряд бесплатных консультационных услуг
- **Земельный фонд Латвии**



# Реформа системы Министерства сельского хозяйства

**Министерство сельского хозяйства** отвечает за разработку и реализацию политики в сельскохозяйственном, лесном и рыбном секторах. В 2000 году в министерстве работало 200 сотрудников, в 2023 году – 250

**Реформа министерства (2000), функции министерства после реформы:**

- разработка стратегий, законодательства и программ развития;
- координация и контроль реализации отраслевой политики в подведомственных учреждениях и компаниях Министерства;
- координация и участие в разработке общей политики ЕС.

Все **выплаты (ЕС и национальные)** были переданы в **Платежное агентство** и производились на основе **законодательной базы ЕС**, а также разработанной Министерством и утвержденной Правительством;

**Реализация политики и контроль** были сосредоточены в 5 государственных административных учреждениях- Продовольственно-ветеринарная служба, Служба защиты растений; Национальная лесная служба; Центр сельскохозяйственных данных; Агентство технического надзора

# Подведомственные учреждения Министерства

**Платежное агентство** (Служба поддержки села, Lauku atbalsta dienests, Rural support service)- 9 региональных администраций, создано 01.01.2000 г., в 2023 г. -669 сотрудников;

**Продовольственно- ветеринарная служба**- 11 региональных администраций, 15 пунктов пропуска через границу, включая аэропорт и порты, создана 01.01.2002 г., в 2023 г. -632 сотрудников;

**Служба защиты растений**- 5 региональных администраций, в 2023 г. -216 сотрудников;

**Национальная лесная служба**- 10 региональных администраций, в 2023 г. -584 сотрудников;

**Центр сельскохозяйственных данных** (племенные учеты, реестры животных и другие регистры)- в 2023 г. -68 сотрудников;

**Агентство технического надзора** - 5 региональных администраций + 2 музея, в 2023 г. -79 сотрудников

## Подведомственные учреждения Министерства (наука)

- **Латвийский университет биоэкономики и технологий** (ранее Латвийский сельскохозяйственный университет);
- Латвийский государственный **институт лесного хозяйства** "Silava";
- государственный научный институт «**Институт безопасности пищевых продуктов, здоровья животных и окружающей среды** "BIOR".

# Участие в управлении государственного капитала

Министерство сельского хозяйства является **держателем долей государственного капитала** в следующих предприятиях:

- акционерное общество **"Латвийские государственные леса"** (100%);
- акционерное общество **"Латвийское финансовое учреждение развития "Altum"** (30 %);
- общество с ограниченной ответственностью **«Латвийский сельский консультационно-образовательный центр»** (99,32 %)
- государственное общество с ограниченной ответственностью **"Meliorprojekts"** (100%);
- государственное общество с ограниченной ответственностью **«Недвижимость Министерства сельского хозяйства»** (100%)

# Самые сложные реформы

Создание **платежного агенства** (2000 г.) (Rural support service), 24 года назад это был новый тип государственного управления, который требовал:

- изменения мышления государственных служащих;
- аккредитации в институтах ЕС;
- создание сложных информационных систем.

Создание единой **продовольственно- ветеринарной службы** (2002 г.), объединившей несколько учреждений, которые до того времени конкурировали друг с другом, включая Службу продовольственного контроля на границе и некоторые функции Министерства здравоохранения, такие как Реестр обогащения пищевых продуктов.



# Сотрудничество с аграрным и сельским секторами

- Созданы **Консультативные советы** по сельскому, рыбному и лесному хозяйству под председательством министра с участием неправительственных организаций
- **Отраслевые неправительственные организации** полностью вовлечены в подготовку национальных позиций и разработку законодательства
- Постоянное **информирование сельского населения о возможностях и требованиях ЕС**, широкий спектр информационных материалов
- **Развитие сельской консультативной системы.** В начале 2000-х годов в каждом муниципалитете был консультант, частично оплачиваемый государством и муниципалитетом





20 сентября 2003 года в Латвии прошел референдум о вступлении в ЕС, “за” проголосовали 67%;

1 мая 2004 года вступил в силу Договор о присоединении к ЕС, Латвия становится полноправным членом ЕС;

Спустя 20 лет после вступления Латвии в ЕС я хотела бы выразить глубокую благодарность руководителям и активистам наших неправительственных организаций, а также моим коллегам, с которыми мы провели бесчисленные часы в поисках наилучших возможных решений.

Ждем Украину в Евросоюзе!





Україна досягне успіху і справедливість  
буде відновлена!

