ЛАТВИЯ

Підхід LEADER: суть, основні принципи та значення для розвитку сільських територій, роль Асоціації «Латвійський сільський форум»

Арис *Адлер*

Местный уровень- Ассоциация «Jūras Zeme»

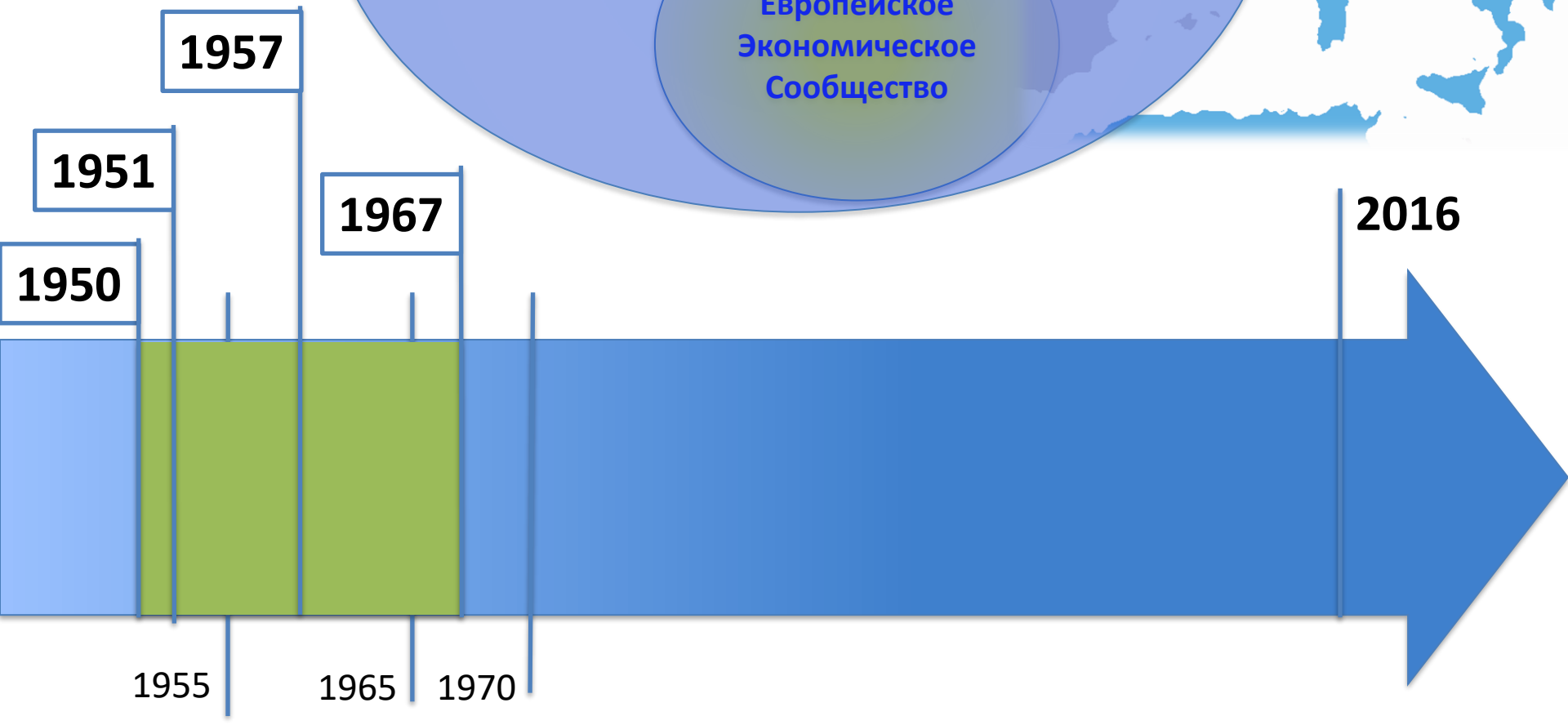
Национальный уровень- *Латвийский Сельский форум*

Международный уровень- AEIDL

История

2004

Европейское Объединение Угля и Стали
Европейское Сообщество по Атомной Энергии
Европейское Сообщество
Европейское Экономическое Сообщество


1957
1951
1967
2016
1950
1955
1965
1970

Высокие и стабильные закупочные цены

Нет заботы о возможностях продаж

Развитие сельского хозяйства = сельское развитие

1950

1951

1957

1967

1972

1979

1983

2016

1955

1965

1975

1985

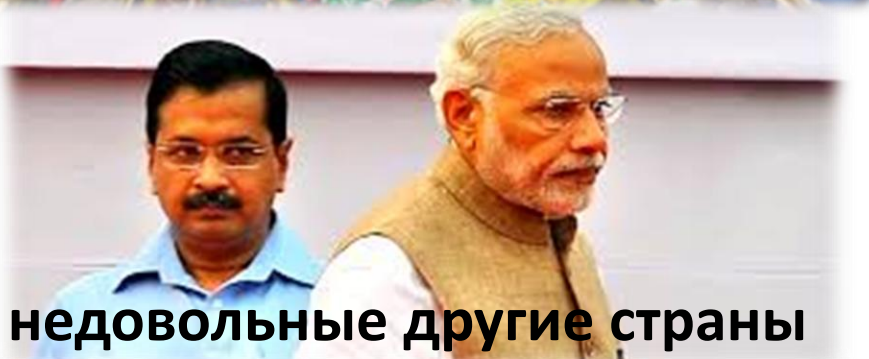
перепроизводство

экологические проблемы

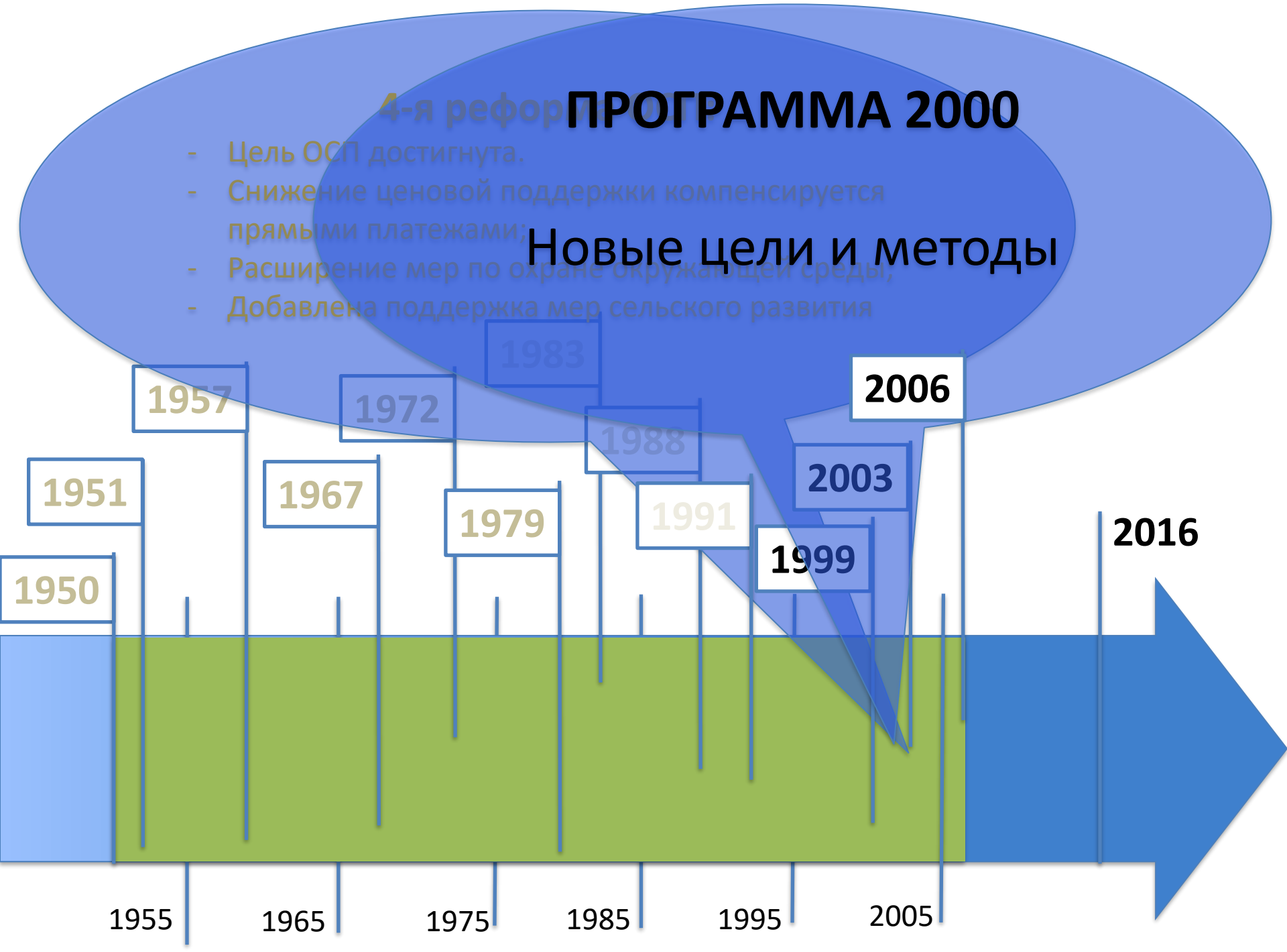
недовольные фермеры

недовольные потребители

недовольные налогоплательщики



недовольные другие страны


4-я реформа ОСП
- Цель ОСП достигнута.
- Снижение ценовой поддержки компенсируется прямыми платежами;
- Расширение мер по охране окружающей среды;
- Добавлена поддержка мер сельского развития
ПРОГРАММА 2000
Новые цели и методы
1950
1951
1957
1967
1972
1979
1983
1988
1991
1999
2003
2006
2016
1955
1965
1975
1985
1995
2005

Сельское развитие:

Несельскохозяйственноее производство в сельском местности, а также предоставление услуг, которые связаны с **водными** и **земельными** ресурсами, и сохранением сельского **ландшафта**.

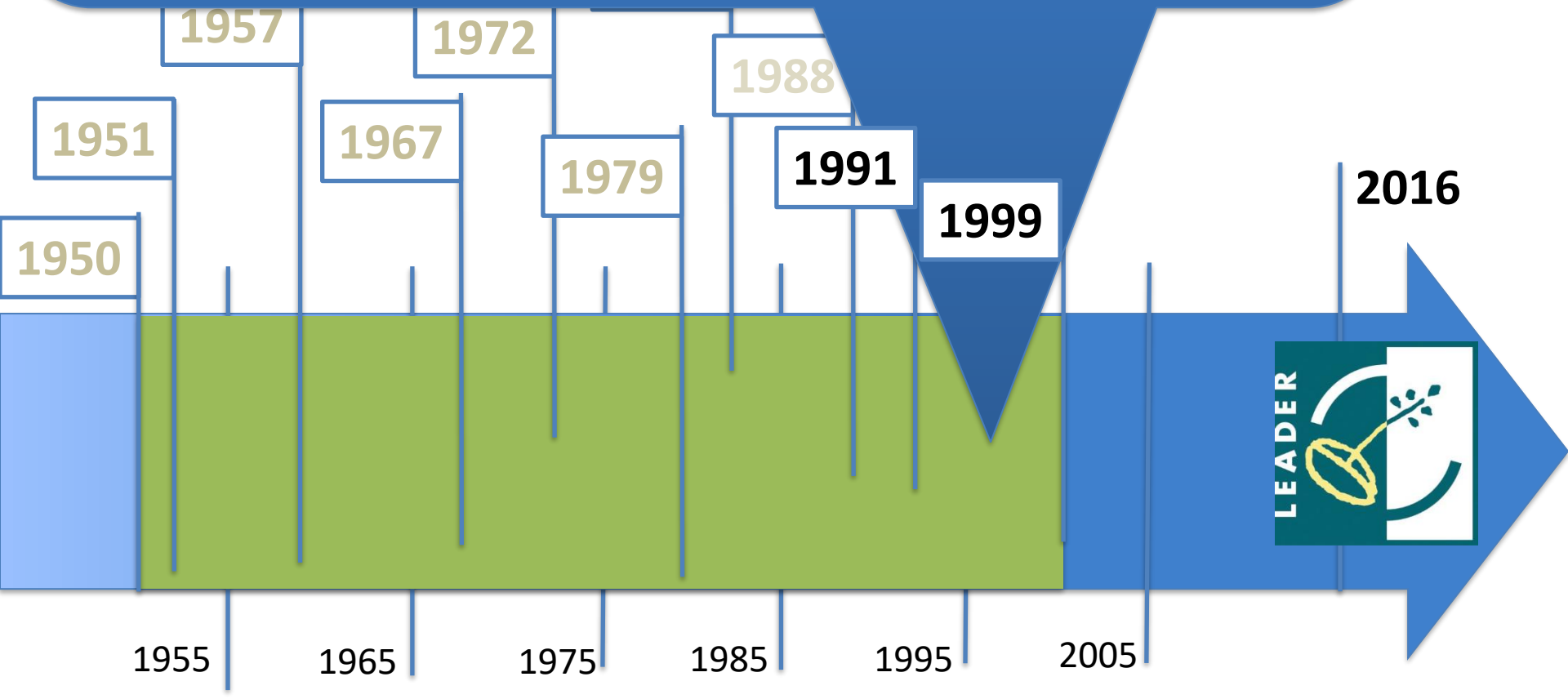
Процесс, который направлен на повышение **качества жизни** людей, живущих в сельских местностях. Сельское развитие является **комплексным развитием** сельской местности, который включает в себя **социальное**, **экономическое** и **политическое** развитие общества в **сельской среде**.

1991

Инициатива LEADER

(“**L**iaison **E**ntre **A**ction **D**irect pour **E**nvironnement **R**ural”)

Скоординированные действия в целях развитие сельских районов



Сельское развитие:

Подход LEADER в Латвии: Мера типа LEADER+

В плановом периоде 2004–2006 годов мера типа LEADER+ была реализована при поддержке EAGGF (Европейского фонда ориентации и гарантирования в сельском хозяйстве):

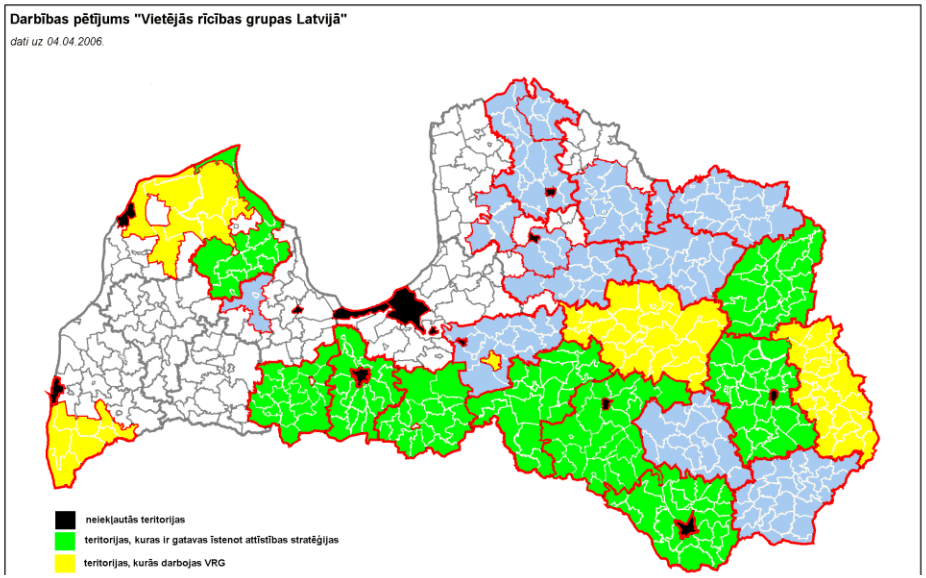
- **Мероприятие 4.6.1.: национальная программа „Приобретение навыков”**(общий бюджет: 700 000 евро)

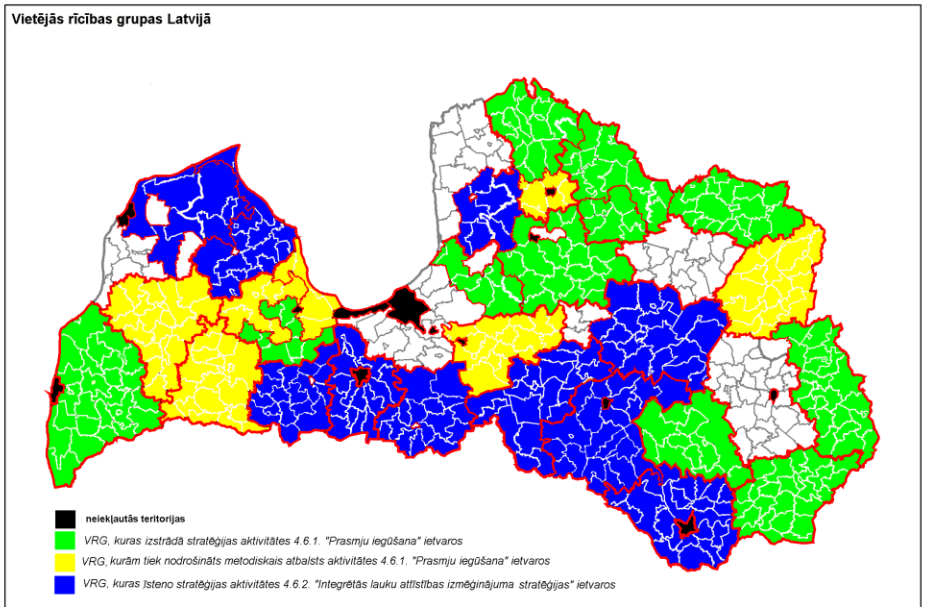
- обучение для местных групп действий (LAGs);
- разработка стратегий - развития сельских территорий на период 2007–2013 гг.;
- обучение для местных инициативных групп (LIGs);
- информационные мероприятия;
- мероприятия по обмену опытом.

- **Мероприятие 4.6.2.: открытый конкурс проектов „Пилотные интегрированные стратегии сельского развития”**(общий бюджет: 2 350 000 евро)

- реализация стратегий развития сельских территорий;
- отбор и реализация проектов местных инициативных групп (LIGs).

LEADER в Латвии:Мера типа LEADER+





В 2004–2006 годах участвовали **28 местных групп действий (LAGs)**:

- **11 LAGs** – национальная программа „Приобретение навыков” (охватывает **40% территории LAG**);
- **17 LAGs** – реализация пилотных интегрированных стратегий сельского развития (охватывает **60% территории LAG**).

Около 83% сельских территорий соответствуют условиям LEADER.
Около 71% населения проживает в этих районах.

- **История создания LAG:**
- 2000–2003 гг. – 2 LAG,
- 2004–2005 гг. – 9 LAG,
- 2006 г. – 17 LAG.

Стратегии сельского развития местных групп действий (LAG):

Реализация проектов LEADER+:

- Более 450 проектов;
- Максимальный размер поддержки — 7 000 евро;
- Средняя продолжительность — 2–3 месяца;
- Подавать заявки могли только НПО (некоммерческие организации)

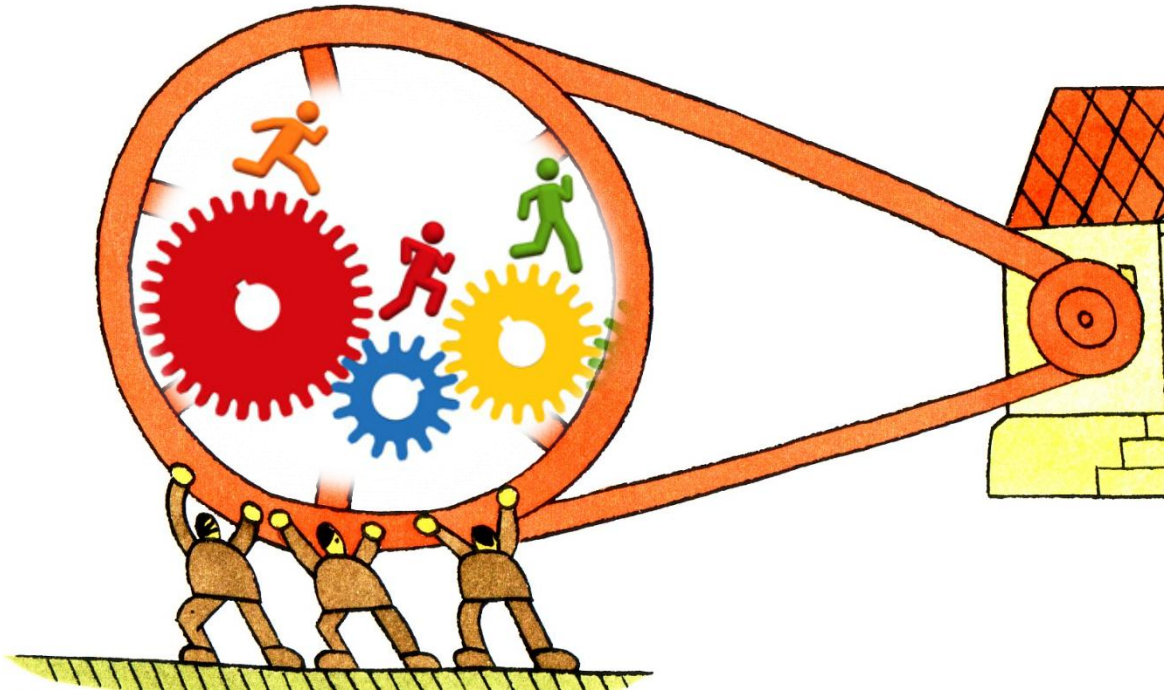
Кто владеет местными ресурсами?

самоуправление

предприниматели

люди

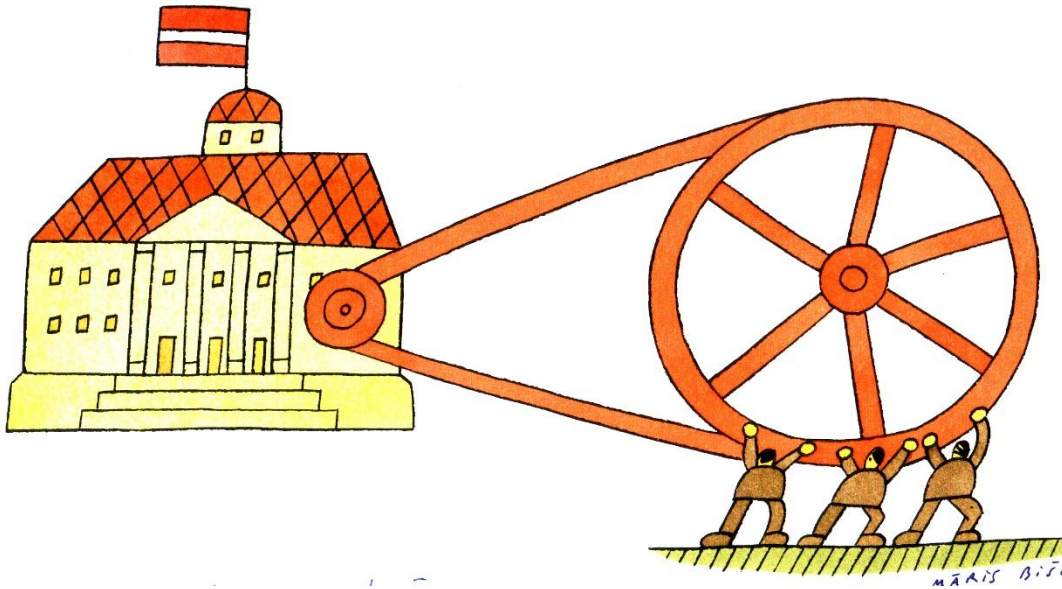
- ✓ Люди, социальный капитал
- ✓ Места и пространства
- ✓ Деньги
- ✓ Знания, опыт



Преимущества подхода

- улучшить сосуществование населения и социальный климат
- улучшить творчество людей
- улучшить отношения между государственными администрациями и гражданами

« Роль НКО в сохранении природного и, тесно связанного с природой, культурного наследия, и развитии сельских поселений»



Подход LEADER

(*Скоординированные действия в целях развитие сельских районов*)

7 ключевые особенности:

Подход LEADER

(*Скоординированные действия в целях развитие сельских районов*)

7 ключевые особенности:

Подход LEADER

Стратегия территориального развития

- План на 3 - 5 лет
- Основан на местные нужды
- Умный вклад местных и внешних ресурсов

Подход LEADER

(*Скоординированные действия в целях развитие сельских районов*)

7 ключевые особенности:

- Работа с населением;
- Встречи, дискуссии, форумы

Подход LEADER

(*Скоординированные действия в целях развитие сельских районов*)

7 ключевые особенности:

- Сотрудничество между секторами:
  - Координация ресурсов, услуг;
  - Кластеры и кооперация.

Подход LEADER

(*Скоординированные действия в целях развитие сельских районов*)

7 ключевые особенности:

- Инновации:
  - Новые продукты;
  - Новые услуги;
  - Новые процессы;
  - Социальная инновация;
  - Местное инновация.

Подход LEADER

(*Скоординированные действия в целях развитие сельских районов*)

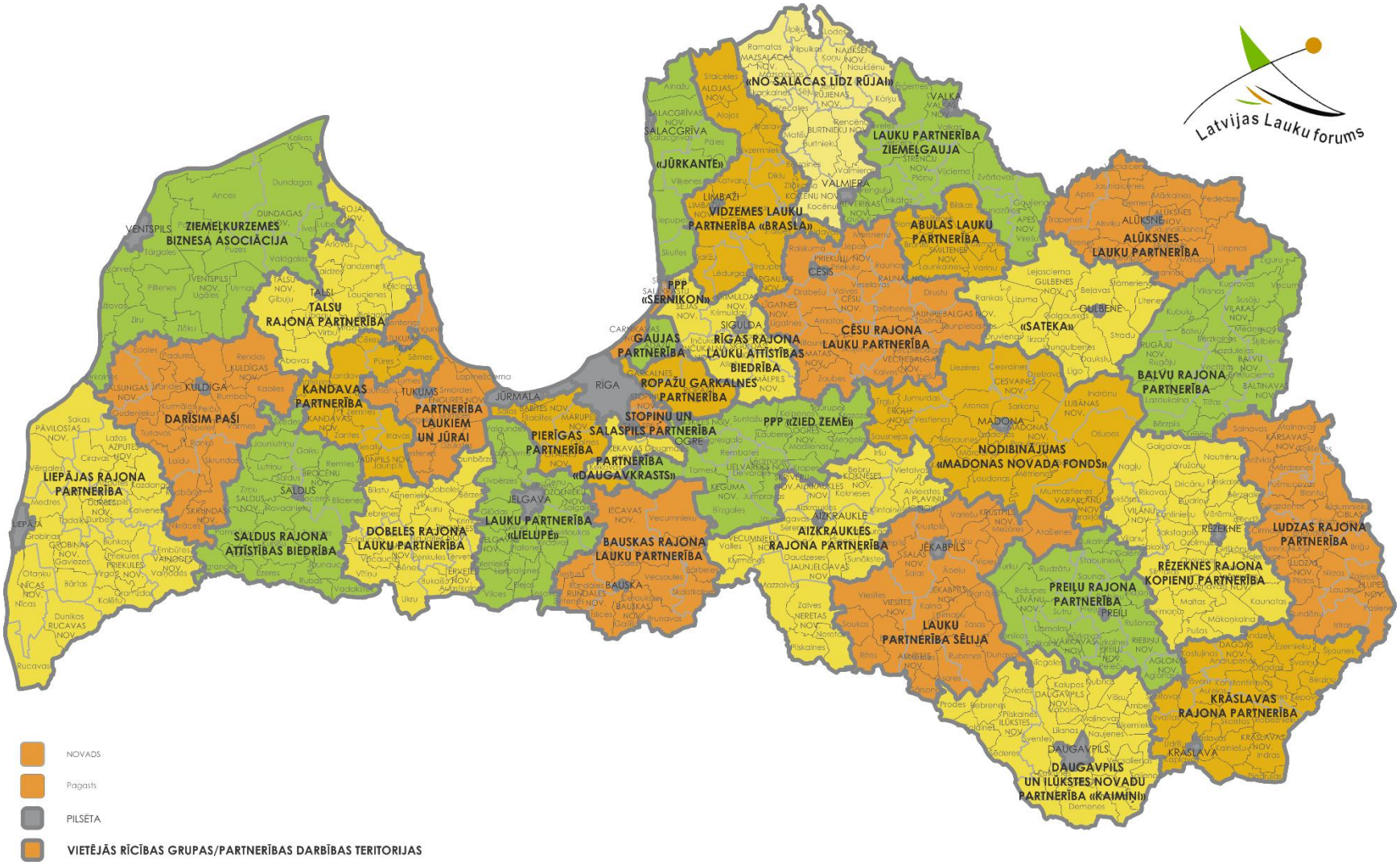
7 ключевые особенности:

Подход LEADER

(*Скоординированные действия в целях развитие сельских районов*)

7 ключевые особенности:

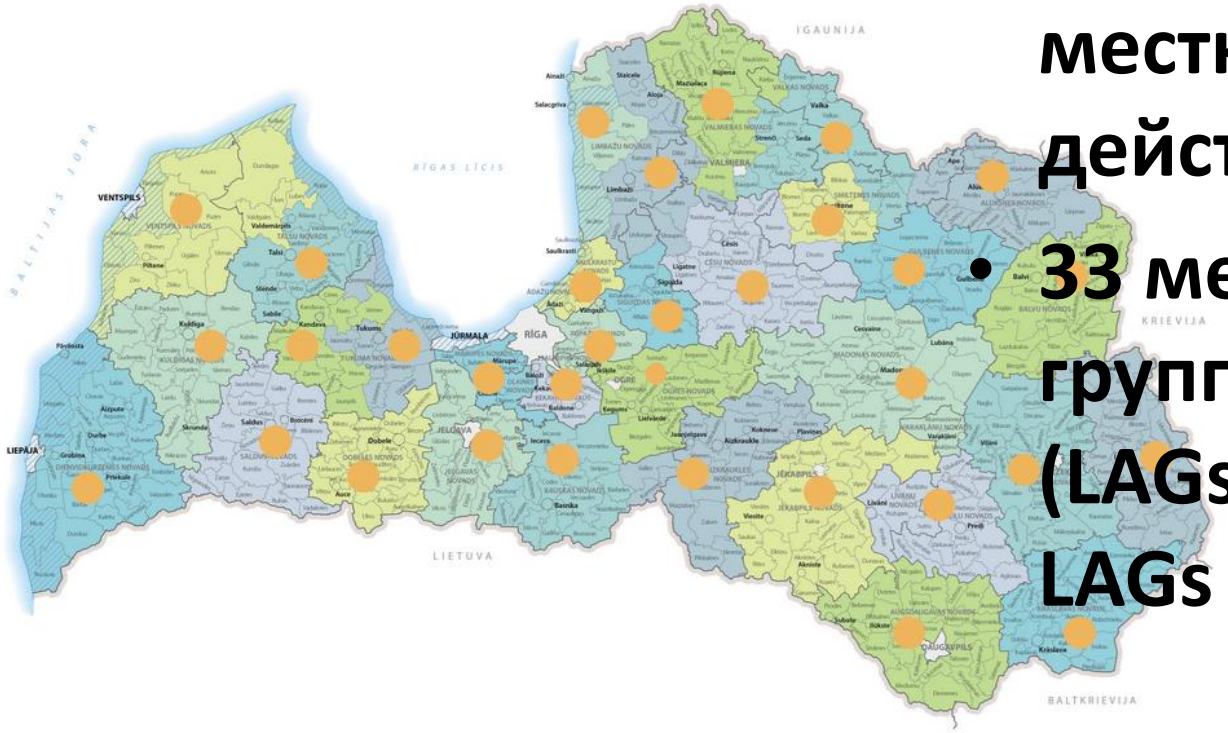
Партнерства: местные группы действий



Zemkopības ministrija

Сообщество управляющим местным развитием

Підхід LEADER сьогодні



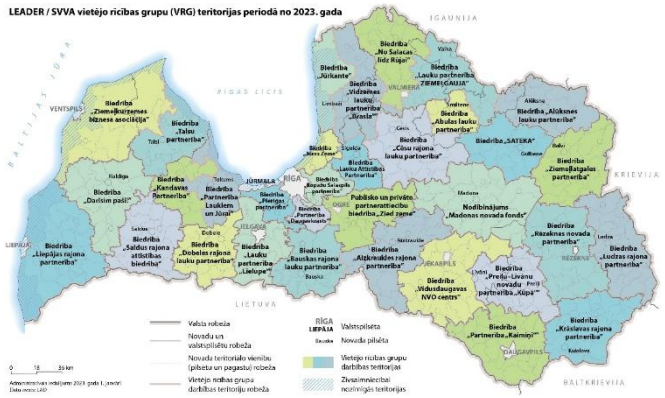
- **6- Рыболовные местные группы действий (РМГД)**
- **33 местные группы действий (LAGs)(1 новая,2 LAGs объединены)**

Доступное финансирование для реализации подхода LEADER/CLLD на период 2023–2027 гг.

- **Стратегический план общей сельскохозяйственной политики на 2023–2027 годы**
  (финансирование из **Европейского сельскохозяйственного фонда развития сельских районов (EAFRD) — 85%**, и **государственное софинансирование — 15%**)
  👉 **58,5 млн евро — 7% от средств EAFRD**

- **Программа развития рыболовства на 2021–2027 годы**
  (финансирование из **Европейского морского, рыболовного и аквакультурного фонда (EMFAF) — 70%**, и **государственное софинансирование — 30%**)
  👉 **42,5 млн евро**

Территория реализации подхода LEADER


LEADER / SVVA vietējo rīcības grupu (VRG) teritorijas periodā no 2023. gada
IGAUNIJA
LATVIJAS JŪRA
RIGAS LICIS
VENTSPILS
RIGA
JŪRMALA
LIEPĀJA
LIETUVA
KRIEVIJA
BALTKRIEVIJA
Biedrība „Ziemeļkurzemes biznesa asociācija"
Biedrība „Talsu partnerība"
Biedrība „Kandavas partnerība"
Biedrība „Partnerība Laukiem un Jūrai"
Biedrība „Darīsim paši!"
Biedrība „Līvbāļu rajona partnerība"
Biedrība „Saldus rajona attīstības biedrība"
Biedrība „Dobeles rajona lauku partnerība"
Biedrība „Lauku partnerība „Lielupe"
Biedrība „Bauskas rajona lauku partnerība"
Biedrība „No Salacas līdz Rijai"
Biedrība „Ūrkante"
Biedrība „Vidzemes lauku partnerība „Brasla"
Biedrība „Lauku partnerība „ZEMGAĻGAUJA"
Biedrība „Abulas lauku partnerība"
Biedrība „Cēsu rajona lauku partnerība"
Biedrība „Lauku Attīstības Partnerība"
Biedrība „Mārsnēnu partnerība"
Biedrība „Partnerība „Daugavmala"
Biedrība „Partnerība „Mārupe"
Publisko un privāto partnerattiecību biedrība „Ziedi zeme"
Biedrība „Aizkraukles rajona partnerība"
Biedrība „Atbalsta grupa „Sēlija"
Biedrība „Alūksnes lauku partnerība"
Biedrība „SATEKA"
Biedrība „Ziemeļgaujas partnerība"
Nodibinājums „Madonas novada fonds"
Biedrība „Rēzeknes novada partnerība"
Biedrība „Latgales partnerība"
Biedrība „Preiļu-Līvānu novadu partnerība „Kopā""
Biedrība „Rēzeknes novada partnerība"
Biedrība „Krāslavas rajona partnerība"
Biedrība „Partnerība „Karmiņi""
Biedrība „Lubānas rajona partnerība"
Biedrība „Lauku partnerība „Latgales sirds""
Biedrība „Lubānas rajona partnerība"
Biedrība „Madonas novada partnerība"
Biedrība „Lauku partnerība „Lielupe""
Biedrība „Līvānu rajona partnerība"
Biedrība „Līvānu rajona partnerība"
Biedrība „Līvānu rajona partnerība"

Zemkopības ministrija

Основные учреждения

Управляющий и компетентный орган (Министерство сельского хозяйства)

- разработка, управление и реализация
-Стратегического плана ОСП (Общей сельскохозяйственной политики);
-разработка национальных законов и нормативных актов для обеспечения эффективной реализации тратегического плана ОСП
-мониторинг и оценка выполнения Стратегического плана ОСП;
- информирование общественности о возможностях получения поддержки.

Платёжное агентство (PA)
(**Служба поддержки села**)
-администрирование мер (в том числе **LEADER** — принятие решений о поддержке проектов, одобренных LAG);
-информирование заявителей;
-утверждение и контроль платёжных требований;
-учёт платёжных заявок;
-надзор за деятельностью LAG и предоставление им методической поддержки.

Местные группы действий (LAGs)
-разработка и реализация местной стратегии развития (LDS);
-администрирование процедуры отбора проектов;
-межтерриториальное и трансграничное сотрудничество;
-мониторинг и оценка выполнения стратегии LDS;
-деятельность по созданию сетей и активизации сообществ.

Национальная сеть ОСП (Общей сельскохозяйственной политики)
-собирает, анализирует и распространяет информацию о деятельности и передовом опыте;
-создаёт **платформы, форумы и мероприятия** для обмена опытом;
-обеспечивает **сетевое взаимодействие на уровне ЕС** с
-другими сетями ОСП, включая **Европейскую сеть ОСП**;
-проводит **обучения для местных групп действий (LAGs)**;
-помогает LAGs находить **партнёров для сотрудничества**.

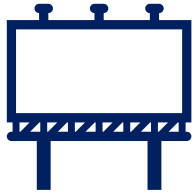
Zemkopības ministrija

Требования к местным группам действий (LAGs)

- Зарегистрирована в реестре ассоциаций и фондов.
- Разделяет неэкономическую деятельность и связанные с ней финансовые потоки от экономической деятельности.
- Её руководящий (решающий) орган, ответственный за реализацию местной стратегии развития, создан на основе принципа партнёрства, с учётом процентного соотношения между публичными и частными местными социально-экономическими партнёрами.
- На уровне принятия решений ни государственные учреждения, ни какая-либо отдельная группа интересов не контролирует процесс принятия решений.
- Права, обязанности и ответственность этого органа определены в уставе или других документах, утверждённых LAG.
- В состав руководящего органа входят представители местных фермеров, сельских женщин и молодёжи либо их интересов.
- Назначен административный менеджер и создан комитет по оценке проектов.
- Территория деятельности включает от 10 000 до 125 000 жителей и не включает государственные города.
- Территория деятельности компактна, и никакая другая LAG не получает поддержку LEADER на этой территории.

Zemkopības ministrija

Поддержка разработки местных стратегий развития (LDS)



- Отобранные местные группы действий (LAGs) получают поддержку в размере 20 000 евро для подготовки местной стратегии развития (LDS) и разрабатывают её в течение 6 месяцев.
- LAGs, получающие поддержку из обоих фондов — EAFRD и EMFAF, получают подготовительную помощь из EMFAF.
- Поддерживаемые виды деятельности включают: исследования, работу экспертов, информационные мероприятия (семинары, рабочие группы и форумы граждан), участие в обучающих мероприятиях, а также расходы на обеспечение функционирования LAG, если закончился переходный период финансирования.
- Если LDS, соответствующая установленным требованиям, не представлена, LAG обязана возвратить полученную помощь.
- Представление подтверждающих документов не требуется — применяется упрощённый вариант расчёта затрат, то есть единовременная выплата на основе достигнутого результата.

Zemkopības ministrija

Местная стратегия развития

- Реализуется в зоне деятельности местной группы действий (LAG).
- Вовлекает жителей территории LAG, а также представителей различных секторов, в частности рыболовства.
- Видение и цели основаны на анализе потребностей и потенциала местной территории.
- Включает конкретные, измеримые и достижимые результаты.
- Согласована с программами развития местных самоуправлений на данной территории.
- Обеспечивает равные возможности — например, для людей с инвалидностью, пожилых людей, родителей с маленькими детьми, а также вовлекает молодёжь в реализацию стратегии.
- Включает инновационные решения, такие как новые подходы, продукты или услуги, применимые на данной территории.
- Способствует занятости и созданию возможностей для повышения доходов.

Zemkopības ministrija

Местная стратегия развития

- **Соответствует законодательным требованиям.**
- **Разработана на период 2023–2027 годов.**
- **Включает меры по управлению, мониторингу и оценке.**
- **Содержит финансовый план.**
- **Чтобы получить положительное заключение, должны быть выполнены все критерии отбора стратегий CLLD (местного развития под руководством сообщества).**

Местная группа действий (LAG) представляет поданную Местную стратегию развития на рассмотрение Комитета.

Zemkopības ministrija

Критерии расчёта поддержки для реализации стратегий местного развития

Финансирование для каждой местной группы действий (LAG) рассчитывается в соответствии со следующими критериями :

Indicator	Weight
The number of the population of the operational territory of LAG	20 %
The territory size of the LAG (in square kilometers).	10 %
The reduction of the population of the operational territory of LAG (2015/2021)	40 %
The distance from the LAG`s operational center to the city of Riga	30 %

Реализация подхода LEADER
(58.5mln.EUR, 7% of EAFRD)

Поддержка реализации стратегии CBBA (CLLD — местного развития, управляемого сообществами)

Инициативы по укреплению местной экономики (*at least 50%, business projects*)

- Creation and development of products and services (turnover less than 150 000 EUR per year)
  - •non-agricultural entrepreneurship,
  - •tourism, crafts,
  - •processing of agricultural products,
  - • increasing of employee productivity (trainings),
  - • social entrepreneurship,
  - • joint projects, incl. with local municipality (in rural area)
- «Rural ticket» lump sum for business start-up in rural area
- Creation or improvement of the environment, where the local products are being sold (marketplaces, shops, online store)

Инициативы по укреплению сообществ и продвижению местного развития (public benefit projects)

- Adjustment of local territory for accessibility of services, quality and reachability, diversification of public activities (clubs of interests, culture, sports, and another leisure activities) incl. smart villages initiatives, coworking spaces
- Youth initiatives (lump sum, in rural area)
- Inter-territorial and cross-border cooperation

Деятельность местной группы действий (LAG) и анимация

- Ensuring the operation of LAG (*salaries and technical assistance*)
- Animation of territories (*meetings, trainings, networking, support to develop project*)

Zemkopības ministrija

Работа местной группы действий (LAG) и анимация

- Из общего объёма поддержки, доступного для реализации стратегии, местная группа действий (LAG) может выделить до **17%** на обеспечение своей деятельности и анимацию территории.
  6 рыболовных местных групп действий получают поддержку из **Европейского фонда морского, рыболовного и аквакультурного хозяйства (EMFAF)** для своей деятельности.

Поддержка доступна для:

- Вознаграждения персонала — для административного менеджера и других сотрудников, участвующих в реализации стратегии местного развития (LDS), включая оценщиков проектов и членов принимающих решений органов;
- Содержания офиса, оборудования, транспортных расходов;
- Участия в мероприятиях, организации мероприятий, информирования, уплаты членских взносов в других организациях, а также привлечения экспертов и проведения исследований.

Zemkopības ministrija

Animation work of LAG

LAG Development Centre – makes an important contribution to the animation of the local community by organising and ensuring participation in networking events to gain experience, knowledge and exchange information between stakeholders and interested parties.

The LAG provides potential applicants with training on project idea generation, project preparation and project application completion, as well as support during project implementation and monitoring.

Regular communication, via email databases, social networks, the website and the media.

Cooperation– together with another LAG in or outside Latvia, to solve a problem or need in the area by taking over the experience, knowledge, skills or jointly developing a new solution, approach or method.

Identifying and attracting other sources of finance

Taking pride in achievements

ценность подхода LEADER

- **Укрепление социального капитала**

LEADER способствует сотрудничеству между различными местными группами и организациями, усиливая сплочённость сообщества и взаимное доверие.

- **Улучшение управления**

Благодаря вовлечению местных сообществ в процесс принятия решений обеспечивается более эффективное и целенаправленное использование ресурсов, которое соответствует потребностям конкретной территории.

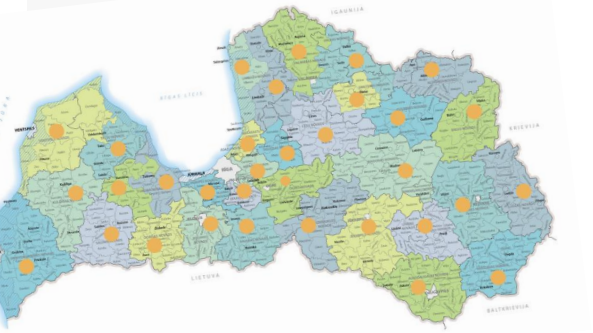
- **Лучшие результаты реализации стратегий**

Местные группы действий, опираясь на знания и опыт местных жителей, разрабатывают и реализуют стратегии развития, которые часто оказываются более результативными, чем централизованные решения.

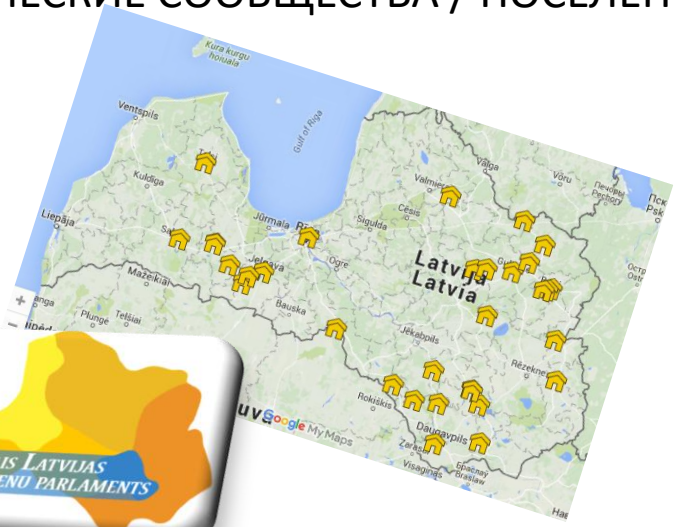
LEADER LATVIJA SVVA

ИНИЦИАТИВЫ МЕСТНЫХ СООБЩЕСТВ
ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ СООБЩЕСТВА / ПОСЕЛЕНИЯ

LEADER ПОДХОД



32 from 33



неофициальная сеть LAG

ассоциированные члены – НПО

от сети LAG и сельских NVO к платформе сельского гражданского общества

утерянного доверия к диалогу между сельскими общинами и лицами, принимающими решения

Роль Латвийского сельского форума:

- женедельные встречи:
- Практические обсуждения с Министерством сельского хозяйства, платёжным агентством и другими;
- Обмен практическими вопросами между LAGs.
- Работа с законодательством:
- Рабочая группа, подготавливающая постановления Кабинета министров по LEADER.
- Информационные семинары и обучение для местных групп действий и сельских жителей.

Развитие сотрудничества

- ЛСФ с момента основания работает с вопросами сотрудничества в области развития
- ЛСФ создан при поддержке PREPARE, подержкои, которую мы получили хотим поделиться с другими
- Представитель ЛСФ в PREPARE координирует вопросы региона Черного моря

Āris Ādlers

aris.adlers@gmail.com

+371 26468620

Aris Adlers

/aris.adlers

/ArisAdlers